

BERICHT VOM OFFENEN WORKSHOP 2022 (DIGITAL)

Betriebsratswahlen 2022 – Mitbestimmung im Sozialstaat

Aktuelle und künftige Herausforderungen

Julia Bläsius, Referatsleiterin Beratung der Friedrich-Ebert-Stiftung, und **Knut Lambertin**, Vorsitzender des Kasseler Kreis e.V., eröffnen den Workshop mit einem Plädoyer Fürsprache für die betriebliche Mitbestimmung. Sie stellen den Stellenwert der Mitbestimmung heraus. So sind Personal- und Betriebsräte zentrale Säulen unserer demokratischen Gesellschaft und leisten einen entscheidenden Beitrag für den Sozialstaat.

Betriebliche Mitbestimmung ist ein Ausdruck von Demokratie - auf betrieblicher Ebene und ein Erfolgsmodell, so Julia Bläsius. Sie führe zu erfolgreicheren Unternehmen. Für die Beschäftigten bedeutet das in der Regel mehr Lohn, flexiblere Arbeitszeiten. Mehr noch: Betriebliche Mitbestimmung gestaltet die gesellschaftliche und wirtschaftliche Transformation in Richtung Dekarbonisierung und Digitalisierung. Auch hinsichtlich der Krisen in den Jahren 2008 und 2020 hat betriebliche Mitbestimmung einen Beitrag dazu geleistet, dass Deutschland resilienter „durch die Krise gegangen“ sei. Beide betonen, dass die Zukunft unseres Sozialstaats u.a. davon abhängen wird, dass die betriebliche Mitbestimmung die Transformation begleitet und aktiv gestaltet. Der Koalitionsvertrag der Ampel-Regierung erkennt das an und stärke die Mitbestimmung.

Knut Lambertin merkt an, dass das heutige Betriebsverfassungsgesetz in der Hochphase der fordistischen Produktionsweise entstanden sei. Es reflektiert viele Denk- und Arbeitsweisen der damaligen Zeit. Durch die fortschreitende Digitalisierung, mehr Wissensarbeit und Zersplitterung der Unternehmen greifen viele Instrumente der heutigen Betriebsverfassung aber zu kurz. Eine tiefgreifende Modernisierung des Betriebsverfassungsgesetzes muss aus seiner Sicht angestrebt werden.

Knut benennt aktuelle Probleme in der Praxis der Mitbestimmung. So ändert sich die Betriebsratsarbeit, hin zu einer zunehmenden Professionalisierung und Verrechtlichung. Das hat seiner Ansicht nach auch zur Folge, dass einige Betriebsräte nicht für die Gewerkschaften werben. Auch die personellen Verschränkungen zwischen Betriebs-, bzw. Personalräten und den hauptamtlichen Gewerkschaftsapparaten hat abgenommen.

Thomas Fischer, Abteilungsleiter Grundsatzangelegenheiten und Gesellschaftspolitik des DGB, berichtet von der Betriebsratswahlkampagne und der Wirtschaft in der Transformation. Nur noch ca. 40% der Beschäftigten profitieren von der Existenz eines Betriebsrates. Dabei gilt: Je größer das Unternehmen, desto wahrscheinlicher ist es, dass es mitbestimmt ist.

Anhand von Zahlen zeigt er die Dimension der anstehenden Betriebsratswahlen: So finden die Wahlen gleichzeitig in 28.000 Betrieben statt und es werden 180.000 Mandate verteilt. Fischer lobte

diese Form der Demokratie, denn zu Wahl stellen sich Menschen, die sich für die Demokratie im Betrieb einsetzen. Thomas Fischer stellt anschließend die begleitende DGB-Wahlkampagne für die Betriebsratswahlen 2022 vor.

Themen der Kampagne sind schwerpunkt-mäßig die Arbeitszeit und Souveränität sowie Transformation und Gleichstellung. Thomas Fischer bemerkt, dass man in der Betriebsverfassung den Entwicklungen hinterherlaufe. Er kritisiert das Betriebsrätemodernisierungsgesetz als Flickwerk. Dagegen stehen seiner Ansicht nach im Koalitionsvertrag viele erfreulichen Themen zur betrieblichen Mitbestimmung: u.a. das digitale Zutrittsrecht zu den Betrieben, Behinderung von BR-Wahlen soll künftig ein strafrechtliches Offizial-Delikt werden und Europäische Betriebsräte sollen gestärkt werden. Es fehlt weiterhin ein voll-ausgestaltetes Mitbestimmungs- und Initiativrecht in Sachen Weiterbildung, so Fischer.

Jan Brahmst, Referent Arbeitnehmerfragen/Arbeitsmarktpolitik des SPD-Parteivorstandes, unterstützt Thomas Fischer in seiner Bewertung, dass einige wichtige Themen zur Unternehmensmitbestimmung im Koalitionsvertrag gekommen sind. Die Schwerpunktstaatsanwaltschaften müssen seiner Ansicht nach weiterverfolgt werden. Zur Frage, ob die Partei zu Betriebsratswahlen werben könne, benennt er einige konkrete Initiativen.

Anschließend geht es in der Workshop-Phase um die Frage, wie Partei und Gewerkschaften die Wahlbeteiligung an den BR-Wahlen erhöhen und für sie werben können. Die Ergebnisse sind in den Anlagen zu finden.

Anlagen:

- **Ergebnisse der Workshop-Phase**
- **Foliensätze zu den Input-Referaten**

Workshop 2022 - Mitbestimmung im Sozialstaat

1. **Wie kann die Partei die BR-Wahlen auf örtlicher und regionaler Ebene unterstützen?**
2. **Welche Allianzen lassen sich nach den Wahlen zwischen Betriebsräten und Partei schmieden?**

➤ **Auf die Wahlen aufmerksam machen**

Diskussion und Beschluss einer Resolution im Ortsverein – Streuung über Mitgliederbriefe/Newsletter

Begleitet durch DGB Vertreter*in bzw. Kurz-Input (PPT) zur Bedeutung der Mitbestimmung (PV-Vorlage)

Antrag: Aufruf zur Beteiligung an den Betriebsratswahlen 2022

Die Mitglieder/der Vorstand mögen beschließen:

Wir rufen unsere Mitglieder auf, sich aktiv und passiv an den Wahlen zu den Betriebsräten zu beteiligen und die Listen der Gewerkschaften im Deutschen Gewerkschaftsbund zu unterstützen. Die Sozialdemokratische Partei unterstützt auf allen Ebenen betriebliche Mitbestimmung als wesentlichen Bestandteil unseres Sozialstaates.

Begründung:

Vom 1. März bis 31. Mai 2022 finden die nächsten regelmäßigen Betriebsratswahlen statt. In unserem aktuellen Hamburger Grundsatzprogramm verknüpfen wir die Geschichte, die Gegenwart sowie die Zukunft unserer Partei mit den Gewerkschaften.

Arbeitsgruppe BR-Wahlen und Partei

1. Wie kann die Partei die BR-Wahlen auf örtlicher und regionaler Ebene unterstützen?

Weitere Ideen:

- Bei Besuchen (auch von Minister*innen) in Unternehmen, nach der Existenz von Betriebsräten fragen, bzw. wie die Wahlen jetzt laufen. Gerade im Wahlkampf bei Betriebsterminen von Kandidierenden zum Landtag auch das Thema Mitbestimmung setzen. Gerade wenn diese Termine mit Presse begleitet werden.
- Kandidierende für Parlamente ansprechen ob sie Mitglied einer DGB Gewerkschaft sind. Und diese es jetzt werden können.
- Im Wahlkampf auch das Fehlen von Themen wie Mitbestimmung und Gewerkschaften im Curriculum von Schulen thematisieren.
- Anzeigen als Partei zur BR-Wahlen schalten (auch gerade im Wahlkampf)

Arbeitsgruppe BR-Wahlen und Partei

2. Welche Allianzen lassen sich nach den Wahlen zwischen Betriebsräten und Partei schmieden?

Ideen:

- Kasseler Kreis kann den PV beraten.
- Die Mitgliedsgewerkschaften vor Ort können von der Partei angesprochen werden um im Anschluss der Wahlen Kontakte zu Betriebsräten, der wichtigsten Unternehmen im Umfeld, herstellen.
- Gratulationskarten der Partei über Gewerkschaftssekretär*innen an die neugewählten BRs überreichen lassen.

Bei Betriebsbesuchen (u.a. vom MdB/MdL): nicht nur mit den Geschäftsleitungen einen Termin machen, sondern auch mit dem BR. Falls kein BR vorhanden - das öffentlich ansprechen.



Beschluss des SPD-Parteivorstands vom 21.06.2021

Mehr Demokratie in Unternehmen und Betrieb – Für eine umfassende Weiterentwicklung der Mitbestimmung

1. Die Bedeutung der Mitbestimmung für unsere Demokratie

„Bürger, nicht Untertanen wollen wir sein! Wollen mitraten, mittaten und mitverantworten in allen wichtigen Dingen des Lebens der Gemeinschaft. Vor allem in den Angelegenheiten der Wirtschaft unseres Volkes.“ Kluge Worte des ersten DGB-Vorsitzenden der Nachkriegszeit, Hans Böckler. Geäußert 1949. Und sie haben nichts an ihrer Aktualität verloren.

Es sind die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die den wirtschaftlichen Erfolg der Unternehmen erarbeiten. Daraus ergibt sich, dass sie nicht Verfügungsmasse einsamer Führungsentscheidungen sind; sie haben einen Anspruch auf weitgehende Mitbestimmung über ihre Arbeitsbedingungen und demokratische Teilhabe an dem Ort, an dem sie einen großen Teil ihres Erwerbslebens verbringen.

Mitbestimmung ist wesentliches Element unserer Vorstellung von Wirtschaftsdemokratie. Wirtschaftsdemokratie durch Mitbestimmung erfüllt die Forderung des Grundgesetzes: „Eigentum verpflichtet“. Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer geben ihre demokratischen Rechte als mündige Bürger nicht am Eingang des Betriebes oder Büros ab.

Die Mitbestimmung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer und ihrer Gewerkschaften in den Aufsichtsräten großer Unternehmen ist die Voraussetzung für demokratische Kontrolle von Unternehmensführungen. Sie stärkt ebenso die gesamtwirtschaftliche und gesellschaftliche Verantwortung der Unternehmen. Nur sie ermöglicht eine unmittelbare Mitbestimmung an den wirtschaftlichen Entscheidungen des Unternehmens.

Die Betriebsräte leisten einen unverzichtbaren Beitrag für mehr Demokratie und Ausgleich im Betrieb. Die betriebliche Mitbestimmung und die Mitbestimmung in Unternehmen sind wesentliche Eckpfeiler unserer sozialen und demokratischen Gesellschaftsordnung. Sie hat eine lange und erfolgreiche Tradition in unserem Land.

2. Die Bedeutung der Mitbestimmung für Erfolg und Innovation

Gelebte Mitbestimmung und wirtschaftlicher Erfolg hängen in Deutschland eng zusammen. Viele Studien zeigen, dass mitbestimmte Unternehmen innovativer sind und nachhaltiger aufgestellt. Mitbestimmung trägt zu einer verantwortungsbewussten und weitsichtigen Unternehmensführung bei. Mitbestimmte Unternehmen zahlen mehr Steuern auf den erwirtschafteten Gewinn und nutzen seltener Bilanzierungsspielräume aus, um ihre wirtschaftliche Lage besser darzustellen, als sie tatsächlich ist. Es geht nicht so sehr um die kurzfristige Rendite, sondern vielmehr um eine langfristig gesunde Aufstellung des Unternehmens, wozu immer auch Investitionen in die Zukunft gehören. Dort wo es Betriebsräte gibt, ist die Produktivität in der Regel höher, sind Innovationen häufiger, geschlechtsspezifische Lohnunterschiede geringer und ist der Krankenstand niedriger. Mitbestimmte Unternehmen sind also im doppelten Sinne „gesunde Unternehmen.“ In den Unternehmen, die sich in kurzfristigen Interessen der Investoren und auf Kapitalmärkten orientieren, sind es oftmals die

45 Betriebsräte, die nachhaltige Investitionen einfordern und sich für die langfristige Perspektive des
46 Unternehmens einsetzen.

47

48 Durch ihre Fachkompetenz übernehmen Betriebsräte in vielen Betrieben aber auch
49 Managementaufgaben. Sie sorgen durch Mitbestimmung in Fragen der Arbeitszeitgestaltung, oder bei
50 Eingruppierungen für soziale Gerechtigkeit und geben durch ihre Praxisnähe wichtige Anregungen für
51 verbesserten Arbeits- und Gesundheitsschutz im Betrieb. Ein erfolgreiches Unternehmen lebt von seinen
52 gut ausgebildeten und motivierten Mitarbeitern. Nur die Einbindung der Beschäftigten in wesentliche
53 Zukunftsentscheidungen des Unternehmens verspricht auch nachhaltigen wirtschaftlichen Erfolg. Durch
54 Mitbestimmung gestalten die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer den wirtschaftlichen
55 Strukturwandel mit.

56

57 **3. Herausforderungen und zentrale Gründe für die Weiterentwicklung der** 58 **Mitbestimmung**

59

60 Das deutsche Mitbestimmungsrecht ist keineswegs einzigartig in Europa. In den meisten EU-
61 Mitgliedstaaten gibt es unterschiedliche Formen der Arbeitnehmerbeteiligung. Auch in der europäischen
62 Gesetzgebung hat sich im Hinblick auf europäische Unternehmensstrukturen wie beispielsweise die SE
63 die verpflichtende Mitbestimmung niedergeschlagen. Gleichwohl werden bestehende Schlupflöcher
64 gerne genutzt, um die Mitbestimmung der Arbeitnehmer*innen im Aufsichtsrat zu umgehen. So nutzen
65 Unternehmen die Möglichkeit der Umwandlung in eine SE, kurz bevor sie die derzeit bestehende
66 Schwelle (2.000 Beschäftigte) für die Geltung der Mitbestimmung nach dem deutschen
67 Mitbestimmungsgesetz von 1976 überschreiten. Dadurch wird eine paritätische Mitbestimmung im
68 Aufsichtsrat verhindert, weil der vorherige Rechtszustand in der SE eingefroren wird, auch wenn es
69 hinterher deutlich mehr Beschäftigte gibt. Nach Angaben der Hans-Böckler-Stiftung gab es im Jahr 2020
70 58 Europäische Aktiengesellschaften (SE) mit zusammen etwa 236.000 inländischen Beschäftigten, die
71 die paritätische Unternehmensmitbestimmung vermieden hatten. Hinzu kommt etwa das Problem, dass
72 Unternehmen in Deutschland ihren Sitz haben können, aber in ausländischer Rechtsform und damit die
73 deutschen Mitbestimmungsgesetze umgehen. Durch Umgehungsstrategien ist die Zahl der
74 mitbestimmten Unternehmen rückläufig. Waren es 2002 noch 767 Unternehmen, so waren es 2019 nur
75 noch 651 Unternehmen in Deutschland mit paritätisch besetzten Aufsichtsräten.

76

77 Auch die betriebliche Mitbestimmung ist in Deutschland seit langem unter Druck. Nach Angaben des
78 Instituts für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung (IAB) hatten 2019 nur 9 % der Betriebe einen
79 Betriebsrat. Dies hat zur Folge, dass in Westdeutschland nur rund 41 % der Beschäftigten und in
80 Ostdeutschland nur rund 36 % der Beschäftigten durch einen Betriebsrat vertreten werden. Die
81 Behinderung der Gründung und der Arbeit von Betriebsräten ist weit verbreitet.

82

83 Die digitale Arbeitswelt stellt neue Anforderungen an die betriebliche Mitbestimmung. Ohne eine
84 Stärkung und Modernisierung der betrieblichen Mitbestimmung werden die Chancen der digitalen und
85 flexibleren Arbeitsgestaltung vor allem im Interesse der Arbeitgeber genutzt. Dies betrifft vor allem die
86 Flexibilisierung bei Arbeitszeit und Arbeitsort, den Einsatz von künstlicher Intelligenz, mobile Arbeit, den
87 Einsatz neuer Arbeitsweisen und Technologien, die für Arbeitgeber zusätzliche Möglichkeiten der
88 Leistungs- und Verhaltenskontrolle ermöglichen. Die sozial-ökologische Transformation und die
89 wachsende Belastung in vielen Dienstleistungsberufen machen zusätzliche Rechte für die
90 Interessenvertretungen im Bereich der Beschäftigungssicherung und der Personalplanung und
91 Personalbemessung erforderlich.

92

93 **4. Unsere Forderungen für die Weiterentwicklung der Mitbestimmung**

94

95 **a) Unternehmensmitbestimmung**

96

97 Globalisiertes Wirtschaften und die sozial-ökologische Transformation erhöhen den Druck auf viele
98 Unternehmen. Die Bewältigung der Herausforderungen kann nach sozialdemokratischem Verständnis

99 nur auf Augenhöhe mit den Beschäftigten und ihren Gewerkschaften gelingen. Dies schließt einsame
100 Entscheidungen von Vorstand und Aufsichtsrat zur Verlagerung oder Schließung von Betriebsstandorten
101 über die Köpfe der Beschäftigten hinweg aus.

102
103 Es muss einen gesetzlich festgelegten Mindestkatalog zustimmungsbedürftiger Geschäfte im
104 Aufsichtsrat geben, in den wesentliche Entscheidungen wie die Gründung, Schließung oder Verlagerung
105 von Produktionsstandorten oder Rechtsformänderungen aufgenommen werden. Solche Entscheidungen
106 dürfen nicht gegen die Arbeitnehmerbank im Aufsichtsrat getroffen werden. Im Konfliktfall sollen mit
107 Hilfe eines neutralen Schlichters und eines Mediationsverfahrens Lösungen gefunden werden.

108
109 Wie auch in der Montanmitbestimmung sollte im Geltungsbereich des Mitbestimmungsgesetzes die
110 Position des Arbeitsdirektors/Arbeitsdirektorin (Personalvorstand) eines Unternehmens nicht gegen den
111 Willen der Arbeitnehmerseite im Aufsichtsrat bestellt werden. Vor dem Hintergrund der Transformation
112 und Digitalisierung unserer Wirtschaft ist eine breit getragene Personalpolitik in den Unternehmen
113 besonders wichtig.

114
115 Durch Konstruktionen mit einer ausländischen Rechtsform oder über Stiftungen werden
116 hunderttausende Beschäftigte um die paritätische Mitbestimmung im Aufsichtsrat gebracht. Dies
117 betrifft insbesondere große Ketten im Einzelhandel. Deshalb müssen die Gesetze zur
118 Unternehmensmitbestimmung auf Unternehmen in ausländischer Rechtsform und Verwaltungssitz in
119 Deutschland erstreckt werden. Auch andere Rechtsformen, wie Stiftungen und der Versicherungsverein
120 auf Gegenseitigkeit müssen in den Geltungsbereich des Mitbestimmungsgesetzes und des
121 Drittelbeteiligungsgesetzes aufgenommen werden.

122 In den Fällen, in denen die Mitbestimmungsgesetze rechtswidrig schlicht ignoriert werden, braucht es
123 effektive Sanktionen.

124
125 Wir wollen die Reichweite der Unternehmensmitbestimmung deutlich ausweiten. Dazu werden wir den
126 Schwellenwert für die Geltung des Mitbestimmungsgesetzes auf 1.000 Beschäftigte senken und den
127 Schwellenwert der Drittelbeteiligung auf 250 Beschäftigte.

128 Die Regelung zur Konzernzurechnung von Tochterunternehmen aus dem Mitbestimmungsgesetz von
129 1976 wird auch im Drittelbeteiligungsgesetz verankert, die Kapitalgesellschaft & Co KG lückenlos im
130 Mitbestimmungsgesetz erfasst und entsprechend im Drittelbeteiligungsgesetz eingefügt. Damit
131 schließen wir die derzeit im Drittelbeteiligungsgesetz bestehende Lücke.

132
133 Schließlich gilt es, auf der europäischen Ebene und durch nationale Regelung Schlupflöcher, wie sie etwa
134 bei der Gründung einer Europäischen Aktiengesellschaft (SE) zur Vermeidung von Mitbestimmung
135 genutzt werden können, konsequent zu schließen. Neue Möglichkeiten der Aushebelung oder
136 Umgehung der deutschen Mitbestimmung durch europäische Rechtsformen dürfen nicht zugelassen
137 werden.

138 139 **b) Betriebliche Mitbestimmung**

140
141 Unternehmen können die neuen Herausforderungen nur erfolgreich bestehen, wenn die Beschäftigten
142 in den Veränderungsprozess eingebunden und die Weichen für wesentliche Zukunftsentscheidungen
143 gemeinsam gestellt werden. Die erfolgreiche Bewältigung von Innovationen und Veränderungen setzt
144 Vertrauen, Teilhabe und soziale Sicherheit voraus. Beschäftigungssicherung, Qualifizierung,
145 Weiterbildung und der Erhalt der Beschäftigungsfähigkeit sind zentrale Herausforderungen in den
146 Betrieben, die nur mit und nicht gegen die Beschäftigten bewältigt werden können. Deshalb ist es
147 dringend notwendig, das Betriebsverfassungsgesetz an die Herausforderungen, die durch die
148 Digitalisierung und den klimafreundlichen Umbau unserer Wirtschaft entstehen, anzupassen und
149 weiterzuentwickeln.

150
151 Die SPD hat gegen massive Widerstände von CDU und CSU das Betriebsrätemodernisierungsgesetz
152 durchgesetzt. Dies ist ein wichtiger Schritt, um auch die Betriebsverfassung auf die Höhe der Zeit zu

153 bringen. Mehr Kündigungsschutz, weiter vereinfachtes Wahlverfahren, die Absenkung des Wahlalters
154 auf 16 Jahre, Mitbestimmung bei mobiler Arbeit und dem Einsatz künstlicher Intelligenz. Für die
155 Sozialdemokratie ist klar: Das war nur der Anfang. Wir wollen eine große Reform der Betriebsverfassung
156 und den Betriebsräten bessere Bedingungen für ihre Arbeit, mehr Schutz und umfassendere
157 Mitbestimmungsrechte geben.

158
159 Die Behinderung von Betriebsratswahlen und der Betriebsratsarbeit ist weiter ein Problem. Initiatoren
160 von Betriebsratswahlen werden massiv unter Druck gesetzt oder gar gekündigt. Mit dem
161 Betriebsrätemodernisierungsgesetz haben wir besseren Kündigungsschutz für Initiator*innen einer
162 Betriebsratswahl durchgesetzt. Bisher gibt es nur für die ersten drei Personen, die zu einer
163 Wahlversammlung einladen, einen Kündigungsschutz vor ordentlichen Kündigungen. Künftig sollen es
164 sechs Personen sein. Vorbereitungen zu einer Betriebsratswahl und die Versuche, Betriebsratswahlen zu
165 behindern, beginnen aber schon, bevor überhaupt eine Einladung versandt wird. Daher sollen auch in
166 dieser Vorfeld-Phase Initiator*innen vor ordentlichen verhaltens- und personenbedingten Kündigungen
167 geschützt sein, wenn sie eine beglaubigte Erklärung abgeben, dass sie einen Betriebsrat gründen wollen
168 und mit Vorbereitungen zur Gründung eines Betriebsrats beginnen. Die SPD wird den Schutz aller
169 Initiatoren von Betriebsratswahlen in einem nächsten Schritt zu einem umfassenden Kündigungsschutz
170 auch bei betriebsbedingten Kündigungen ausbauen und die Vorfeldinitiatoren in den kollektiven
171 Kündigungsschutz nach der Betriebsverfassung einbeziehen.

172
173 Die Behinderung von Betriebsratswahlen und Betriebsratsarbeit muss stärker sanktioniert werden. Wir
174 werden die Behinderung der demokratischen Mitbestimmung künftig als Officialdelikt einstufen, um
175 eine nachhaltige Verfolgung von entsprechenden Hinweisen und schließlich eine zuverlässige
176 Sanktionierung zu erreichen, um mögliche Nachahmer erfolgreich abzuschrecken. Mit den zuständigen
177 Bundesländern soll zudem die Einrichtung von Schwerpunktstaatsanwaltschaften initiiert werden, die
178 sich speziell auf die Verfolgung von union-busting konzentrieren.

179
180 Ein der Digitalisierung der Arbeitswelt angepasstes Betriebsverfassungsgesetz muss die
181 Arbeitsbedingungen der Betriebsräte entsprechend modernisieren. Dazu gehört für uns insbesondere
182 das generelle Recht auf Hinzuziehung von externen Sachverständigen, ohne dass es einer vorherigen
183 Vereinbarung mit dem Arbeitgeber bedarf. Für Gewerkschaften muss es grundsätzlich ein digitales
184 Zugangsrecht in die Betriebe geben und die Nutzungsmöglichkeit betrieblicher Kommunikationswege
185 und der technischen Ausstattung des Arbeitgebers. In der Pandemie haben wir die Möglichkeit von
186 online-Sitzungen des Betriebsrates geschaffen. Grundsätzlich soll es aber bei Präsenzsitzungen bleiben.
187 Dies gilt auch für Betriebsversammlungen. Die Organisation von Belegschaftsinteressen erfordert den
188 direkten Kontakt. Wir werden ein Mitbestimmungsrecht auch bei der Einführung von mobiler Arbeit
189 verankern. Zum Schutz vor Missbrauch persönlicher Daten werden wir ein
190 Beschäftigtendatenschutzgesetz einführen.

191
192 Der Einfluss der Betriebsräte auf die Personalplanung und Personalbemessung muss gestärkt werden.
193 Dies ist insbesondere vor dem Hintergrund zunehmend entgrenzter Arbeit, der Zunahme psychischer
194 Erkrankungen und der steigenden Arbeitsbelastung in vielen Bereichen notwendig. Wir wollen daher ein
195 Initiativ- und Mitbestimmungsrecht der Betriebsräte bei allen Fragen der quantitativen und qualitativen
196 Personalplanung und Personalbemessung.

197
198 Vor dem Hintergrund des klimafreundlichen Umbaus unserer Wirtschaft, der Digitalisierung der Arbeit
199 und dem Einsatz neuer Arbeitsweisen und Technologien nimmt die Weiterbildung und Qualifizierung
200 der Beschäftigten eine zentrale Rolle bei der Gestaltung der Arbeit der Zukunft ein. Nach einer aktuellen
201 IAB-Betriebsbefragung (IAB, 17.05.2021) sind die durch das Bundesarbeitsministerium ausgeweiteten
202 Fördermöglichkeiten der Weiterbildung jedoch nur knapp einem Drittel der Betriebe bekannt. Und nur
203 lediglich jeder zehnte Betrieb hat sie bereits in Anspruch genommen. Die stärkere Einbindung der
204 Betriebsräte, die gleichermaßen die Herausforderungen für die Betriebe wie die Bedürfnisse der
205 Beschäftigten kennen, ist deshalb dringend notwendig. Mit dem Betriebsrätemodernisierungsgesetz
206 haben wir das allgemeine Initiativrecht der Betriebsräte für Weiterbildung verbessert. Bei Fragen der

207 Berufsbildung soll nicht nur mit dem Arbeitgeber beraten werden können, sondern es müssen sich beide
208 Seiten auch auf konkrete Weiterbildungsmaßnahmen einigen. Gelingt ihnen keine Einigung, kann jede
209 Seite die Einigungsstelle um Vermittlung anrufen, um eine Einigung zu erzielen. Wir werden diesen
210 wichtigen Fortschritt noch weiter ausbauen und ein generelles Initiativ- und Mitbestimmungsrecht mit
211 zwingendem Einigungserfordernis bei Fragen der Weiterbildung schaffen.

212

213 Mit dem Betriebsrätemodernisierungsgesetz haben wir klargestellt, dass der Betriebsrat bei
214 Auswahlrichtlinien für Einstellungen, Versetzungen, Umgruppierungen und Kündigungen und bei der
215 Planung von Arbeitsverfahren und -abläufen unverändert mitzubestimmen hat, auch wenn Künstliche
216 Intelligenz genutzt wird. Betriebs- und Personalräte müssen auch vor dem Einsatz von KI-Systemen
217 einbezogen werden, um durch Folgeabschätzungen die Zielvorgaben und Funktionsweisen eines KI-
218 Systems mitzubestimmen. Dazu bedarf es eines Mitbestimmungsrechtes von der Planung über die
219 Rahmenfestlegung durch entsprechende Betriebsvereinbarungen bis hin zu einzelnen Maßnahmen.

220

221 Eine moderne Betriebsverfassung muss der zunehmenden Fragmentierung von Belegschaften stärker
222 entgegenwirken. Dazu müssen auch arbeitnehmerähnliche Personen in den Geltungsbereich der
223 Mitbestimmung einbezogen werden, ebenso wie Dienst- und Werkverträge.

224

225 **c) Schwerbehindertenvertretungen stärken**

226

227 Die Teilhabe am Arbeitsleben ist eine wesentliche Voraussetzung für eine gleichberechtigte,
228 selbstbestimmte und wirksame Teilhabe am Leben in der Gesellschaft. Dies gilt generell, aber besonders
229 auch für behinderte Menschen. Wir streben einen Arbeitsmarkt an, der allen Menschen gemäß ihrem
230 Können und ihrer Leistungsfähigkeit Berufstätigkeit ermöglicht und ihnen notwendige Unterstützung
231 und Assistenz gewährleistet. Dazu zählen auch generelle Regelungen zur Barrierefreiheit am
232 Arbeitsplatz für alle Arbeitgeber. Wir wollen die Durchlässigkeit auf dem Arbeitsmarkt, insbesondere
233 zwischen Werkstätten und erstem Arbeitsmarkt, verbessern und mehr Chancen beim Übergang von
234 Schule in Ausbildung und Beruf bzw. Arbeit eröffnen. Insbesondere wollen wir die
235 Beschäftigungssituation von Menschen mit Behinderung auf dem ersten Arbeitsmarkt verbessern.
236 Die Arbeitslosenquote von schwerbehinderten Menschen ist allerdings unverändert fast doppelt so hoch
237 wie die Gesamtquote. Immer noch entzieht sich ein Viertel aller Unternehmen ihrer Verpflichtung zur
238 Beschäftigung von Menschen mit Schwerbehinderung. Gerade vor dem Hintergrund der beschriebenen
239 weitreichenden Veränderungen auf dem Arbeitsmarkt in den nächsten Jahren besteht dringender
240 politischer Nachsteuerungsbedarf.

241

242 Die Ausgleichsabgabe wird ihrem Ziel eines höheren Beschäftigungsanteils behinderter Menschen nur
243 unzureichend gerecht und sollte erhöht werden. Für diejenigen Unternehmen, die trotz
244 Unterstützungsstrukturen dauerhaft keine Menschen mit Behinderung beschäftigen, müssen wir die
245 Anreizfunktion der Ausgleichsabgabe verstärken und diese mit einer neuen Stufe weiterentwickeln.
246 Darüber hinaus wollen wir die Zahl der Arbeitsplätze in Inklusionsunternehmen erhöhen. Dazu
247 soll die Finanzierung von Inklusionsunternehmen abgesichert und auf eine nachhaltige Grundlage
248 gestellt werden.

249

250 Wir werden das betriebliche Eingliederungsmanagement (BEM) stärken. Dieses wichtige Instrument
251 muss mit mehr Verbindlichkeit ausgestaltet werden und die bisherige Anhörung des Betriebsrates durch
252 eine verbindliche Klärung von Zielen und Beschäftigungsmöglichkeiten ausgebaut werden.

253

254 Die Schwerbehindertenvertretungen (SBV) übernehmen eine zentrale Aufgabe bei der Integration von
255 schwerbehinderten Beschäftigten. Auch hier gilt es, die im Sozialgesetzbuch IX beschriebenen Aufgaben
256 der SBV zu stärken und vor allem mit mehr Rechtsverbindlichkeit auszustatten. Die Missachtung der
257 Beteiligung der SBV darf nicht folgenlos bleiben. Bei der Beratung behindertenpolitischer Themen auf
258 Bundes- und Landesebene müssen die Schwerbehindertenvertretungen grundsätzlich beteiligt werden,
259 denn ihre Expertise aus der Arbeitswelt ist unverzichtbar. Die im SGB IX vorgesehenen

260 Inklusionsbeauftragten müssen mindestens die gleiche Rechtsstellung bekommen wie die
261 Arbeitsschutzbeauftragten.

262

263 **d) Starke Stimme für die Jugend**

264

265 Die Jugend- und Auszubildendenvertretungen (JAV) übernehmen in den Betrieben wichtige Aufgaben
266 der Vertretung junger Arbeitnehmer*innen und der Auszubildenden. Die Situation gerade der
267 Auszubildenden ist in vielfältiger Weise unterschiedlich zu den Angelegenheiten der Stammbeslegschaft
268 und erfordert deshalb eine starke Vertretung und eine enge Zusammenarbeit mit dem Betriebsrat.

269

270 Mit dem Betriebsratsmodernisierungsgesetz haben wir die Voraussetzungen geschaffen, dass auch die
271 JAV in den Betrieben gestärkt wird. Das für die Betriebsratswahlen erweiterte vereinfachte
272 Wahlverfahren wird auch auf die JAV-Wahlen übertragen. Auch sind Auszubildende heute häufig älter
273 als 25 Jahre, wenn sie eine Ausbildung beginnen. Zukünftig soll es daher für das aktive und passive
274 Wahlrecht von Auszubildenden zur JAV nur noch auf den Status als Auszubildender ankommen. Dazu
275 wird die Altersgrenze im Wahlrecht für Auszubildende von 25 Jahren gestrichen. Diese Regelung ist eine
276 Anpassung an die betriebliche Realität und wird auch dazu führen, dass es durch die schnellere
277 Überschreitung des Schwellenwertes, ab dem eine JAV-Wahl durchgeführt werden muss, künftig mehr
278 JAV geben wird. Zeitgemäß ist auch die nun beschlossene Absenkung des Wahlalters für die
279 Betriebsratswahlen auf 16 Jahre.

280

281 Schülerinnen und Schüler als zukünftige Arbeitnehmer*innen sollen in allen weiterführenden
282 Schulformen und Berufsschulen über die Möglichkeiten zur betrieblichen Mitbestimmung und den
283 Schutz ihrer Rechte im Arbeitsalltag aufgeklärt werden. Schließlich verfügen Schüler*innen im
284 Schulalltag bereits über Möglichkeiten der Mitbestimmung. Es besteht kein Grund, diese Grundlagen
285 demokratischer Teilhabe nicht auch im Fachunterricht Politik oder Wirtschaft zu vermitteln. Das
286 Betriebsverfassungsgesetz und die verschiedenen Formen der Unternehmensmitbestimmung sollte
287 Schulabgänger*innen genauso bekannt sein wie das Aktienrecht und die verschiedenen Rechtsformen
288 der Unternehmen. Daher soll das Thema der betrieblichen und gewerkschaftlichen Mitbestimmung fest
289 im Rahmenlehrplan integriert und verpflichtend unterrichtet werden.

290

The poster features a central image of two hands bumping fists. The background is a colorful geometric pattern. A large red 'X' with a white arrow pointing right is overlaid on the center. The text 'MIT → BESTIMMEN' is written in large white letters, with 'Betriebsrat wirkt!' below it. A small 'DGB' logo is in the top right corner of the image area. At the bottom, there is a row of logos for various unions and organizations, including IG Metall, IG BCE, IGV, GdW, IG BAU, IG Handel, IG Druck, IG Medien, IG Energie, and ver.di. On the right side of the bottom row is the logo for 'ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN' with the hashtag #BETRIEBSRATSWAHL2022.

MIT → BESTIMMEN
Betriebsrat wirkt!

DGB

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATSWAHL2022



JOB → ERHALT
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022



MEHR → WERT
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022



WERT → SCHÄTZEN
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022




WEITER → BILDEN
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022



FEIER → ABEND
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022



CHANCEN → GLEICH
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022



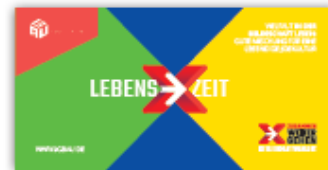
GLEICH → BEZAHLT
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022



ARBEITS → SCHUTZ
Betriebsrat wirkt!

ZUSAMMEN ARBEIT GESTALTEN
#BETRIEBSRATWAHL2022



Mitbestimmung allgemein
Arbeit- und Gesundheitsschutz
Gleichstellung
faire Bezahlung
Arbeitszeit
Digitalisierung, Transformation
Alterssicherung
Weiterbildung
Vielfalt, Respekt und
Zusammenhalt
Jugend
KMU

	Öffentlichkeitskampagne	Materialien
Wer?	DGB	Mitgliedsgewerkschaften, Koordination über Dienstleister und DGB
Wann?	Wahlzeitraum (März – Mai 2022)	Auslieferung ab Herbst 2021, Komplikationen durch Änderung der Wahlordnung
Was?	„klassische“ Imagekampagne im öffentlichen Raum (Logo: DGB + „Logoleiste“)	Materialien für die Betriebe (Logo: Mitgliedsgewerkschaft)
Was genau?	Plakat, social media/Internet + ggf. Aktionen	Vom Wahlleitfaden bis zum Aufkleber



1920 Betriebsrätegesetz

1952 Betriebsverfassungsgesetz

1972 1. Reform BetrVG

2001 2. Reform BetrVG

2022 3. Reform BetrVG?

Vorausschauen oder das Schlimmste verhindern?

Die Strukturen in den Betrieben und Unternehmen haben sich in den letzten Jahren grundlegend geändert (...)

Die Reform soll (...) Arbeitgebern und Betriebsräten wieder eine zukunftsfähige Grundlage für ihre Zusammenarbeit schaffen.

Deutscher Bundestag 2001, S. 1f

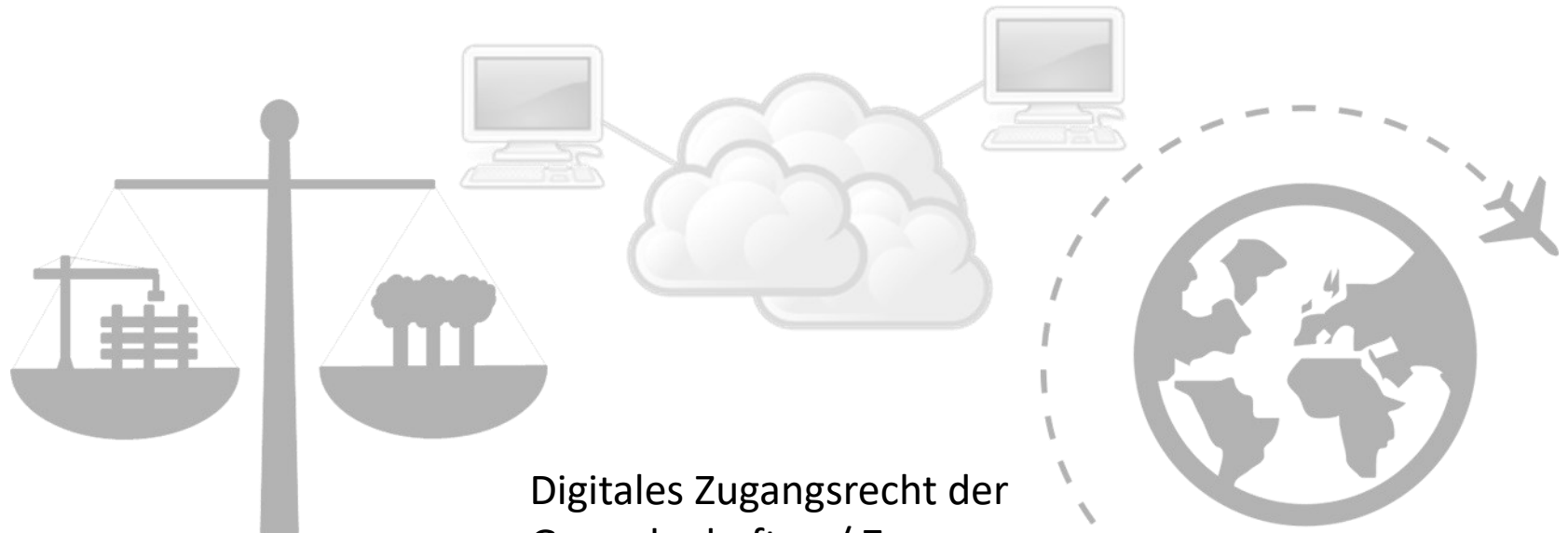
„...besser, wir sprächen von einem „Anpassungsgesetz“, also einer Regelung, die sich mühevoll darauf einlässt, dass sich seit 1972 das eine und andere getan hat in der Arbeitswelt und man darauf auch irgendwie gesetzgeberisch reagieren muss, um nicht ganz wie ein Depp dazustehen.“

„Es ist: die Zeitung von gestern.“

Kathrin Gerlof, in: Der Freitag 21/2021, S.5f

Gute Ansätze

- Digitales Zugangsrecht
- BR-Behinderung als Offizialdelikt
- Stärkung der Europäischen Betriebsräte
- Missbräuchliche Umgehung der Unternehmensmitbestimmung und „Einfriereffekt“ bei SE-Gründung verhindern



Initiativ- und
Mitbestimmungsrecht für
Umweltschutz- und
Nachhaltigkeitsmaßnahmen

Digitales Zugangsrecht der
Gewerkschaften / Zugang
zu allen Beschäftigten

Transnationale Gremien per Tarifvertrag
EBR/SEBR: Rechtsdurchsetzung stärken



Positiv

- Digitales Zugangsrecht

Angemessener Kompromiss

- Betriebsratssitzungen als Videokonferenz
(Betriebsrätemodernisierungsgesetz)

Offen / Kritisch

- Pilotprojekt Online-Wahlen (ehrliche Evaluierung, keine schleichende Einführung)
- Weitere Virtualisierungen von Präsenzveranstaltungen?

- Behinderung von Betriebsräten nachhaltig stoppen
- Initiativ- und Mitbestimmungsrecht bei
 - Arbeitszeiterfassung
 - Personalplanung / Personalbemessung
 - Gleichstellungsfragen
 - Einführung und Durchführung von Weiterbildungsmaßnahmen
- Vergütung von freigestellten Betriebsräten / Anerkennung erworbener Qualifikationen
- ...

**50 Jahre nach Reform
des Betriebsverfassungs-
gesetzes ist erneut
umfassende Reform nötig**



**Betriebsräte
müssen noch mehr
mitentscheiden können.**

Reiner Hoffmann,
DGB-Vorsitzender

